

## **Інформація Коростенського міжрайонного прокурора Чернеги Ю.П. про стан законності, заходи щодо її зміцнення та результати діяльності прокуратури на території міста**

**Шановний Володимире Васильовичу! Шановні депутати,  
присутні та запрошені!**

Дякую за надану можливість виступити перед депутатським корпусом Коростенської міської ради, інформувати про стан законності, заходи щодо її зміцнення та результати діяльності на території міста Коростеня (ст. 51-1 Закону України «Про прокуратуру».)

Коростенською міжрайонною прокуратурою, у межах повноважень, визначених статтею 121 Конституції України та Законом України «Про прокуратуру», упродовж 2014 року вживалися організаційно-практичні заходи щодо поліпшення прокурорсько-слідчої діяльності, реального усунення порушень законів, поновлення прав громадян та інтересів держави, притягнення винних осіб до встановленої законом відповідальності, забезпечення відшкодування заподіяної шкоди.

З цією метою систематично проводилися перевірки додержання законів з актуальних питань в органах виконавчої влади, контролюючих і правоохоронних органах.

На виконання вимог статті 10 Закону України «Про прокуратуру», з метою координації діяльності правоохоронних органів у боротьбі зі злочинністю та корупцією проведено 2 координаційні наради керівників правоохоронних органів, рішенням яких визначено спільні узгоджені заходи з метою запобігання і протидії злочинності та корупції.

Важливі питання додержання законодавчих вимог, які потребували невідкладного прокурорського втручання, обговорювались на міжвідомчій нараді за участю керівників органів виконавчої влади, державного контролю і правоохоронних органів.

Здійснювалася координація і в інших формах. Насамперед, це виїзди на місця пригоди для розкриття та розслідування резонансних кримінальних проваджень, вивчення та заслуховування на оперативних нарадах у міжрайонного прокурора стану розслідування кримінальних проваджень (справ), участь у нарадах, які проводились органами виконавчої влади та місцевого самоврядування з обговорення актуальних питань додержання вимог законодавства.

### **Стан злочинності на території міста Коростеня**

Складна економічна та політична ситуація, яка склалася на даний час в державі в значній мірі наклала свій відбиток на стан злочинності.

Протягом 2014 року до Коростенського міськвідділу міліції надійшло 4300 заяв та повідомлень про кримінальні правопорушення, що на 300 (7%) більше ніж за аналогічний період 2013 року.

З найбільш поширених і суспільно небезпечних груп злочинних діянь

становлять злочини проти власності.

Хоча їх вчинення на території міста Коростеня дещо зменшилась (2014 - 418, 2013 - 485), а рівень розкриття становить більше 65 %, такі факти продовжують мати місце.

Не дивлячись на зменшення кількості зґвалтувань, грабежів, крадіжок з квартир, відбулося збільшення умисних вбивств, тяжких тілесних ушкоджень, розбійних нападів, незаконного заволодіння транспортними засобами, шахрайств, незаконного поводження зі зброєю та боєприпасами. Значна частина цих злочинів на сьогоднішній день залишається не розкритими.

Сьогодні в місті майже 47% злочинів (171) вчиняється раніше засудженими особами, а також близько 9% (31) у стані алкогольного сп'яніння.

Таке становище в першу чергу обумовлене тим, що дільничними інспекторами міліції свої професійні обов'язки в частині проведення ними індивідуально-профтактичної роботи з особами, які перебувають на обліку в кримінально-виконавчій інспекції в зв'язку із встановленим іспитовим строком або засудженням до громадських та виправних робіт належним чином не виконуються. Організація та проведення профілактичної роботи з такими особами потребує суттєвої активізації та вдосконалення.

### **Нагляд за додержанням і застосуванням антикорупційного законодавства**

Протягом 2014 року Коростенською міжрайонною прокуратурою за результатами проведених перевірок у сфері протидії корупції внесено 6 документів реагування, за результатами розгляду яких 9 осіб притягнуто до дисциплінарної відповідальності. Прокуратурою складено та направлено до суду 5 протоколів про корупційні правопорушення, 4 з яких розглянуто з притягненням правопорушників до відповідальності (накладено адміністративні стягнення у виді штрафів).

### **Підтримання державного обвинувачення та участі прокурорів у розгляді судами кримінальних проваджень (справ)**

Згідно вимог нового кримінального процесуального кодексу України протягом 2014 року направлено з обвинувальними актами до Коростенського міськрайонного суду 274 кримінальних проваджень. Взято участь у підготовчому розгляді Коростенським міськрайонним судом по 105 провадженнях, з них по 8 провадженнях щодо неповнолітніх. Коростенським міськрайонним судом за участі прокурорів Коростенської міжрайонної прокуратури розглянуто 163 кримінальних проваджень з постановленням обвинувального вироку, з них 11 проваджень щодо неповнолітніх, у тому числі 91 вирок на підставі угод, з них 6 вироків на підставі угод щодо неповнолітніх (з них 48 - про примирення, 43 — про визнання винуватості, 3 щодо неповнолітніх).

Також розглянуто протягом 2014 року 12 кримінальних справ із залишку справ, які були направлені до суду до 20.11.2012.

Протягом 2014 року прокуратурою внесено 15 апеляційних скарг, 2 апеляції по кримінальним справам, 13 по кримінальним провадженням, з яких на

даний час задоволено 8.

### **Нагляд за додержанням і застосуванням законів щодо захисту прав і свобод громадян та інтересів держави**

На виконання наказів Генерального прокурора України щодо недопущення підміни органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування і державного контролю, міжрайонною прокуратурою переорієнтовано наглядову діяльність на виявлення правопорушень, передусім у діяльності органів державного контролю, виконавчої влади та місцевого самоврядування.

Упродовж 2014 року міжрайонною прокуратурою при здійсненні нагляду за додержанням і застосуванням законів щодо захисту прав і свобод громадян та інтересів держави прийнято 63 постанови про проведення перевірок. У 2014 році Коростенською міжрайонною прокуратурою розпочато одне кримінальне провадження; внесено 61 подання; за наслідками розгляду яких скасовано 5 незаконних актів; за актами прокурорського реагування притягнуто до відповідальності 55 посадових осіб органів виконавчої влади та місцевого самоврядування (у т.ч. посадових осіб органів державного контролю — 21); відшкодовано 6 164 тис.грн. (стягнення заборгованості за спожитий газ).

Проведені міжрайонною прокуратурою перевірки та виявлені порушення вказують на те, що спеціально уповноваженими органами контролю не вжито в повній мірі адекватних заходів щодо позитивного впливу на стан законності в даних сферах, недостатньою є взаємодія щодо проведення спільних перевірок найбільших боржників з метою виявлення фінансових ресурсів для погашення заборгованості як по заробітній платі, так і зі сплати обов'язкових внесків.

Крім того, органами державного контролю не виявляються порушення, що мають ознаки кримінальних, корупційних правопорушень, матеріали перевірок до правоохоронних органів не скеровуються.

### **Захист прав і свобод дітей**

Протягом 2014 року спостерігалось зменшення підліткової злочинності в порівнянні з аналогічним періодом 2013 року. Так, за 2014 рік 12 неповнолітніми м. Коростеня (проти 16 у 2013 році) вчинено 17 злочинів (проти 35 у 2013 році). До 1 неповнолітнього застосовано примусові заходи виховного характеру, як до особи яка не досягла віку, з якого може наставати кримінальна відповідальність (до 3 неповнолітніх у 2013 році).

Однак, не вдалося повністю уникнути вчинення злочинів неповнолітніми

Так, протягом 2014 року 2-є неповнолітніх вчинили злочини повторно (3 у 2013), 1 неповнолітнім вчинено злочин під час випробувального терміну (1 у 2013). Такого роду негативні процеси викликані відсутністю належної роботи органів кримінально-виконавчої інспекції та співпраці з органами внутрішніх справ в частині проведення індивідуально-профілактичної роботи із засудженими.

Як правило, працівниками служби дільничних інспекторів міліції та кримінальної міліції у справах дітей індивідуально-профілактична робота з неповнолітніми проводиться формально, без вивчення характеризуючих даних осіб та неналежної взаємодії між вказаними підрозділами міліції.

Серед неповнолітніх, які скоїли кримінальні правопорушення 6 дітей є учнями загальноосвітніх закладів міста, 6 - студентами ПТУ, 4 неповнолітніх, які не навчаються та не працюють.

У структурі кримінальних правопорушень, які скоїли неповнолітні, переважну більшість складають кримінальні правопорушення з корисливих мотивів (крадіжки - 3, незаконне заволодіння транспортним засобом - 3, незаконне придбання, зберігання, наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів без мети збуту — 3, умисне легке тілесне ушкодження - 2, відкрите викрадення чужого майна (грабіж) - 5, заволодіння чужим майном шляхом обману чи зловживання довірою (шахрайство) - 1).

Коростенською міжрайонною прокуратурою у 2014 році проведено 3 (2013 - 4) перевірки щодо додержання органами виконавчої влади та місцевого самоврядування, правоохоронними органами, керівниками навчальних закладів покладених на них обов'язків щодо запобігання правопорушенням серед неповнолітніх, запровадження ефективних профілактичних заходів боротьби з підлітковою злочинністю, в ході яких виявлені порушення в частині ведення профілактичного обліку дітей, обліково-профілактичних справ, здійснення індивідуальної профілактики з неповнолітніми працівниками відділу кримінальної міліції у справах дітей. По наслідках перевірок внесено 3 подання (2013 - 2), до дисциплінарної відповідальності притягнуто 3-х осіб (2013 - 5).

Переважна більшість неповнолітніх злочинців виховуються у неблагополучних та неповних сім'ях, в яких батьки зловживають алкогольними напоями, не приділяють належної уваги вихованню дітей.

У зв'язку з чим, неповнолітні піддаються впливу зі сторони оточуючих.

Так, за 2014 рік 7 дорослим особам повідомлено про підозру у вчиненні кримінального правопорушення, передбаченого ст.304 КК України за втягнення неповнолітніх у злочинну діяльність (2013 - 0).

Основними причинами вчинення неповнолітніми кримінальних правопорушень є недостатній життєвий досвід, схильність до наслідування дорослих, не завжди позитивний вплив на дітей оточуючого середовища, намагання звільнитися від опіки з боку батьків, віра в безкарність, недостатній рівень самокритичного ставлення до власних вчинків, неправильна оцінка складних життєвих ситуацій, вживання спиртних напоїв.

Суттєвої активзації потребує робота по виявленню фактів реалізації дітям спиртних напоїв та тютюнових виробів. Саме тому, належну увагу потрібно приділити виявленню торгівельних закладів, працівники яких здійснюють продаж неповнолітнім спиртних напоїв або тютюнових виробів та притягнення винних осіб до відповідальності. В цьому напрямку необхідно посилити роботу ВКМСД (кримінальної міліції) в частині взаємодії зі службами по боротьбі з незаконним обігом наркотиків (БНОН), карного розшуку (КР), дільничними інспекторами, з службою у справах дітей, центром соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, органами освіти з метою усунення вказаних негативних проявів в підлітковому середовищі та попередження злочинності неповнолітніх.

### **Нагляд за додержанням законів у сфері земельних відносин**

Земельні відносини завжди були та залишаються для України головною

темою суспільного життя, найважливішим об'єктом правового регулювання, тому захист прав громадян і інтересів держави в земельних відносинах є пріоритетним напрямом роботи органів прокуратури.

Протягом 2014 року міжрайонною прокуратурою у сфері земельних правовідносин підготовлено та направлено на розгляд до судів 4 позови на суму 2,23 млн.грн., з яких 3 задоволено, ще 1 позов знаходяться у провадженні суду щодо передачі 78 га землі місту Коростень.

Так, в інтересах держави задоволено 5 позовів на суму 2 322 тис.грн. з них набрали законної сили 4 судові рішення на суму 2 258 тис.грн., щодо повернення земельних ділянок.

За результатами примусового виконання 3 рішень судів, які набрали законної сили, повернуто 4 га земель на суму 2 166 тис.грн.

Протягом 2014 року у порядку нагляду за додержанням і застосуванням законів проведено 2 перевірки, за результатами яких внесено 2 подання, до відповідальності притягнуто 2 посадові особи. Попереджено незаконне надання 2,9 га земель водного фонду.

### **Представництво інтересів громадян та держави в судах**

Однією із форм захисту прав та свобод громадянина та інтересів держави є представництво прокуратурою їх інтересів у суді. При здійсненні представницької діяльності прокуратурою упродовж 2014 року пред'явлено 17 позовів на суму 5, 955 млн.грн. (задоволено 16 позовів на суму 2,5 млн.грн.).

Зокрема, за результатами переварки законності проведення закупівель товарів, робіт та послуг за державні кошти, прокуратурою заявлено 1 позов на суму 3,4 млн.грн. (на даний час перебуває на розгляді суду).

3 метою захисту інтересів держави у сфері комунальної власності до суду заявлено 2 позови на суму 35 тис.грн. (із них один позов на суму 11 тис.грн. задоволено, а позов на суму 24 тис.грн. перебуває на розгляді суду)

У сфері паливно-енергетичного комплексу прокуратурою подано до суду 2 позови на суму 327 тис.грн., які розглянуто та задоволено.

Крім того, у 2014 році заявлено і позов про стягнення заборгованості за договором про оренду державного майна на суму 40 тис.грн., по якому судом було припинено провадження у зв'язку із добровільним відшкодуванням суми боргу.

### **Розгляд звернень громадян**

За 2014 рік міжрайонною прокуратурою вирішено 445 звернень, з яких задоволено - 19.

Працівниками прокуратури до провадження приймаються заяви і скарги лише у разі їх попереднього розгляду компетентними органами виконавчої влади, державного нагляду (контролю), органами місцевого самоврядування тощо.

Саме з цих підстав значна кількість звернень (306) скеровано для розгляду до інших відомств для вирішення.

За результатами розгляду звернень громадян Коростенською міжрайонною

прокуратурою у 2014 році внесено 6 подань (за наслідками розгляду яких скасовані 3 незаконні акти, до дисциплінарної відповідальності притягнуто 5 посадових осіб), 3 вказівки про усунення вимог кримінально-виконавчого законодавства, здійснено вступ у розгляд 3 цивільних справ у яких вирішувались інтереси дітей, внесено 4 судових накази про стягнення заборгованості по заробітній платі в інтересах соціально незахищених верств населення.

Разом з тим, подальше підвищення ефективності боротьби та запобігання злочинності вимагає тісної взаємодії правоохоронних органів, органів влади та місцевого самоврядування, контролюючих органів та вжиття ними спільних узгоджених заходів щодо своєчасного виявлення, розкриття, припинення та попередження правопорушень, усунення причин та умов, які сприяють їх вчиненню.

Підсумовуючи викладене, хочу зазначити, що міжрайонною прокуратурою і надалі вживатимуться усі заходи щодо зміцнення законності та правопорядку у місті Коростені та Коростенському районі.

**Дякую за увагу!**