



Прокуратура України
ПРОКУРАТУРА ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ
КОРОСТЕНСЬКА МІЖРАЙОННА ПРОКУРАТУРА

вул. Красіна, 10, м. Коростень, 11500

факс: (04142) 4-22-71

11.07.2014 року № _____

Міському голові
Москаленку В.В.

Інформація
про стан законності та заходи
щодо її зміцнення та результати
діяльності на території міста Коростеня

На виконання функцій, покладених на органи прокуратури статтею 121 Конституції України та пунктом 9 Перехідних положень Конституції України, Коростенською міжрайонною прокуратурою в першому півріччі 2014 року вживались організаційно-практичні заходи щодо підвищення рівня прокурорської діяльності, реального усунення порушень законів, поновлення прав і законних інтересів громадян та держави, притягнення винних у порушенні законів осіб до встановленої відповідальності, забезпечення відшкодування спричиненої шкоди.

Додержання законності, забезпечення прав і свобод людини, її життя і здоров'я, честі і гідності, недоторканності і безпеки закріплені Конституцією України та Законами України являються головним пріоритетом у діяльності Коростенської міжрайонної прокуратури та органів прокуратури в цілому.

Слід відмітити, що економічна ситуація в країні залишалась складною. Наприкінці року загострилась ситуація в політичній сфері України, та як наслідок, вже тривалий час ми є свідками подій, які безпосередньо впливають на суспільну ситуацію в країні.

Не зважаючи на ці труднощі, Коростенська міжрайонна прокуратура в цілому забезпечила дотримання законності в місті Коростені, не втручаючись при цьому в політичну ситуацію, додержуючись об'єктивності та аполітичності в наданні оцінки всім процесам, які відбувалися в регіоні.

Генеральною прокуратурою України з урахуванням вимог сьогодення виділено окремі напрями прокурорської діяльності, які являються пріоритетними при виконанні покладених на органи прокуратури обов'язків, але в свою чергу, які являються нагальними та охоплюють всі аспекти життя суспільства з метою дотримання законності та правопорядку в державі, серед яких виділено боротьбу із корупцією.

З метою запобігання і протидії злочинності та корупції в поточному році Коростенською міжрайонною прокуратурою на координаційних нарадах керівників

правоохоронних органів під моїм головуванням були визначені конкретні заходи, за результатами виконання яких було здобуто певних досягнень. Серед таких здобутків необхідно виділити: покращення стану досудового розслідування кримінальних правопорушень, завдяки процесуальному керівництву прокурорів, розкриття ряду тяжких та особливо тяжких злочинів, активізацію діяльності по застосуванню угод у кримінальному провадженні та запобіжних заходів, не пов'язаних із позбавленням волі, постійна робота по додержанню прав громадян в установах виконання покарань (КВК 71), їх належного медико-санітарного забезпечення, не допущення жорстокого поводження з в'язнями.

Протягом поточного року Коростенською міжрайонною прокуратурою на виконання вимог ст.10 Закону України «Про прокуратуру», з метою координації діяльності по боротьбі із злочинністю проведено 2 координаційні наради керівників правоохоронних органів наради за участю керівників правоохоронних органів, місцевого самоврядування та виконавчої влади, щодо стану протидії злочинності та корупції та з питань попередження злочинності серед неповнолітніх, також було розроблено конкретні заходи та спільні узгоджені дії щодо зниження рівня злочинності, захисту та поновлення прав і свобод громадян та інтересів держави.

На окремих напрямках цієї діяльності та у роботі працівників міліції Коростенського МВ УМВС України в Житомирській області є недоліки та прорахунки, які потребують усунення та виправлення ситуації з урахуванням вимог сьогодення та впровадження європейських цінностей в життя суспільства.

Незважаючи на вжиті заходи щодо профілактики вчинення злочинів, криміногенна обстановка, залишається напруженою, однак слід відмітити, що розкриття кримінальних правопорушень знаходиться на належному рівні - 49,0% (по області 43,2%).

На території м. Коростеня протягом 6 місяців 2014 року зареєстровано 339 кримінальних правопорушень (не враховуючи проваджень, закритих за відсутністю події та складу кримінального правопорушення). З цієї кількості до суду спрямовано 122 обвинувальних актів, тобто 35%.

Із злочинів проти життя та здоров'я особи зареєстровано 2 вбивства (проти 1 за 6 м. 2013 року), які скеровані до суду. Загалом у двічі відмічається підвищення рівня вбивств на території міста Коростеня.

Органами слідства проводилось досудове розслідування у 118 (встановлено особу у 59) кримінальних провадженнях про вчинення тяжких та у 16 особливо тяжких кримінальних правопорушеннях з яких встановлено особу у 11.

З числа злочинів проти життя та здоров'я зареєстровано 2 тяжких тілесних ушкодження у 2 встановлено особу, що його вчинила, 7 середньої тяжкості тілесних ушкоджень розкрито з них 3.

Заслуговує критичної оцінки стан організації Коростенським МВ профілактичної роботи з попередження крадіжок та розкриття вчинених злочинів цієї категорії на території м. Коростеня. Так, зареєстровано 136 крадіжок чужого майна (з яких розкрито тільки 62 або 45%), в тому числі 21 крадіжка з квартир, з яких розкрито лише 12 або 57%. Крім того, вчинено 7 розбоїв, з яких розкрито 3, та 7 грабежів, з яких розкрито лише 3 злочини.

За вказаний період Коростенським МВ УМВС України в Житомирській області виявлено 26 злочинів, пов'язаних з незаконним обігом наркотичних засобів, з яких у 21 злочинах встановлено осіб, що їх вчинили, з яких 9 фактів незаконного збуту наркотичних речовин, у яких встановлено 7 осіб, які їх вчинили.

На території м. Коростеня протягом 6 місяців 2014 року з вини водіїв транспортних засобів вчинено 8 дорожньо-транспортних пригод у 2 з яких загинули люди. Крім того, вчинено 8 угонів транспортних засобів, з яких у 7 встановлено осіб, що їх вчинили. Виходячи із цих показників ситуація на дорогах міста та району потребує вжиття дієвих заходів з метою запобігання ДТП та загибелі людей..

Робота органів ДСБЕЗ Коростенського МВ протягом першого півріччя 2014 року знаходиться на низькому рівні та заслуговує на окреме обговорення із вживанням відповідних заходів. Працівниками ДСБЕЗ самостійно не виявлено жодного економічного злочину в пріоритетних напрямках діяльності (бюджетній, земельній, корупційній та інших). Жодної оперативної-розшукової справи про вчинення кримінальних правопорушень цих категорій не заведено.

Слід відмітити, що стан злочинності безпосередньо залежить від профілактичної роботи правоохоронних органів, яка з огляду на характеристику злочинів являється не ефективною, потребує покращення та вживання відповідних заходів. Так, протягом поточного року скоєно 174 злочини у громадських місцях, крім того, в умовах вулиці скоєно 122 злочини, особами, які раніше вчинили злочини – 2.

Ці показники свідчать про неефективну профілактичну роботу правоохоронних органів району в громадських місцях, відсутність працівників відповідних служб у місцях скупчення народу з метою запобігання та протидії вчинення злочинів.

Позитивним зрушенням являється активізація роботи правоохоронними органами направленої на пошук осіб, яких оголошено у розшук у зв'язку із вчиненням злочинів та безвісті зниклих осіб. Протягом минулого року було розшукано та затримано лише 6 осіб, які переховувались від слідства, дізнання та суду, залишаються не розшуканими 16 осіб. Зменшилась кількість не розшуканих безвісті зниклих осіб з 8 до 4 на кінець півріччя.

Здійснюючи нагляд за додержанням законів Коростенським МВ УМВС України в Житомирській області міжрайонною прокуратурою внесено 6 актів прокурорського реагування про усунення порушень вимог кримінального процесуального закону, з яких 5 – щодо ведення Єдиного державного реєстру досудових розслідувань, 1 – з питань досудового розслідування. За результатами їх розгляду притягнуто до дисциплінарної відповідальності 21 працівник міліції. З них 18 осіб – за допущенні порушення при реєстрації заяв і повідомлень про кримінальні правопорушення, 3 працівника – за допущені зволікання при розслідуванні кримінальних проваджень.

Коростенська міжрайонна прокуратура здійснює нагляд за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних провадженнях та інших примусових заходів у Коростенській виправній колонії №71 управління Державної пенітенціарної служби в Житомирській області.

Протягом поточного року відповідно до інформації наданої Коростенським КВІ УДПтСУ в Житомирській області на території міста Коростеня 3 підобліковими засудженими особами було вчинено повторні злочини.

Потребує координації робота Коростенської виправної колонії №71 щодо проведення якісного огляду посилок і передач для засуджених, які відбувають в ній покарання.

Зокрема, протягом поточного року у засуджених та на території даної установи виявлено і вилучено 32 мобільних телефони.

За даними фактами проведено 16 службових розслідувань, за результатами яких на засуджених накладались дисциплінарні стягнення, а саме: 6 засудженим особам оголошені суворі догани, 9 осіб поміщено до дисциплінарного ізолятора.

Загалом міжрайонною прокуратурою за результатами проведених перевірок в порядку нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах було розпочато два кримінальних провадження, в тому числі одне провадження за умисну невилучену заробітної плати за ознаками злочину, передбаченого ч.1 ст.175 КК України, внесено 12 актів прокурорського реагування, за якими 14 посадових осіб притягнуто до дисциплінарної відповідальності, порушення зазначені в актах реагування були усунуті. До Коростенської виправної колонії було внесено 6 актів прокурорського реагування, до Коростенського МВ КВІ – 1, до підприємств, установ, організацій – 3.

Протягом 6 місяців 2014 року Коростенською міжрайонною прокуратурою вживалися заходи до усунення порушень закону, поновлення прав дітей, притягнення винних до відповідальності. Особливу увагу звернуто на захист прав неповнолітніх, які опинились у складних життєвих обставинах, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей-інвалідів та потерпілих від аварії на ЧАЕС, дотримання вимог законодавства про попередження насильства в сім'ї, захист житлових і майнових прав дітей.

В поточному році прийнято 15 постанов про проведення перевірок на захист прав дітей. За їх результатами забезпечено розгляд 17 подань, притягнуто до відповідальності 18 посадових осіб. За актами реагування відшкодовано 5,0 тис.грн., в інтересах дітей заявлено 2 позови, які перебувають на розгляді.

Міжрайонною прокуратурою за 6 місяців 2014 року забезпечено участь у розгляді судами 12 справ обов'язкової категорії не за позовами прокурорів: позбавлення батьківських прав – 11, виселення з кімнати гуртожитку без надання іншого жилого приміщення – 1.

Спостерігається збільшення підліткової злочинності в порівнянні з поточним періодом минулого року. Зокрема, 7 неповнолітніми м. Коростеня вчинено 8 кримінальних правопорушень, проти 7 кримінальних правопорушень вчинених у 2013 році.

Серед неповнолітніх, які скоїли кримінальні правопорушення, 4 дітей є учнями загальноосвітніх закладів міста, 1 – студент ПТУ, 2 неповнолітніх, які не навчаються та не працюють.

У структурі кримінальних правопорушень, які скоїли неповнолітні, переважну більшість складають кримінальні правопорушення з корисливих мотивів (крадіжки – 5, незаконне заволодіння транспортним засобом – 1, незаконне придбання,

зберігання, наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів без мети збуту - 1).

Основними причинами вчинення неповнолітніми кримінальних правопорушень є недостатній життєвий досвід, схильність до наслідування дорослих, не завжди позитивний вплив на дітей оточуючого середовища, намагання звільнитися від опіки з боку батьків, віра в безкарність, недостатній рівень самокритичного ставлення до власних вчинків, неправильна оцінка складних життєвих ситуацій, вживання спиртних напоїв. Переважна більшість неповнолітніх злочинців виховуються у неблагополучних та неповних сім'ях, в яких батьки зловживають алкогольними напоями, не приділяють належної уваги вихованню дітей.

Слід також відмітити, що на 50% зменшився відсоток рецидивної злочинності серед неповнолітніх. Протягом поточного періоду 2014 року 1 неповнолітнім вчинено кримінальне правопорушення під час випробувального терміну, проти 4 неповнолітніх у 2013 році.

Однак, все ще недостатньою залишається діяльність органів державної системи профілактики правопорушень серед дітей та молоді. Основним напрямом діяльності відділу кримінальної міліції у справах дітей, служби дільничних інспекторів міліції в поточному році, як і в минулих роках є розкриття злочинів, а не їх профілактика.

Виходячи із конституційних повноважень, прокуратурою постійно вживаються заходи до посилення впливу прокурорських працівників на стан законності у кримінальному судочинстві. При цьому їхні зусилля спрямовані на те, щоб результати судового розгляду справи забезпечили правопорядок у регіоні, невідворотність покарання за вчинення злочинів, відновленню порушених прав та законних інтересів громадян.

Згідно вимог Кримінально-процесуального кодексу України направлено до суду з обвинувальними актами 122 кримінальних провадження, державне обвинувачення прокурорами підтримано у 48 кримінальних провадженнях (справах) з постановленням обвинувальних вироків, з них по 2 провадженнях щодо неповнолітніх. У кримінальних провадженнях прокурорами укладено 12 угод про визнання винуватості із підозрюваними, та до суду спрямовано 20 угод про примирення потерпілого з підозрюваним. Також прийнято участь у одному кримінальному провадженню у розгляді судом клопотань про застосування заходів виховного характеру стосовно неповнолітнього. За поточний рік внесено 4 апеляційні скарги прокурорів на незаконні рішення суду першої інстанції, які на даний час перебувають на розгляді.

Також, міжрайонною прокуратурою вживались заходи, пов'язані із відновленням порушених прав громадян та держави і поза межами кримінального судочинства, які також мають свої позитивні досягнення.

Так, не залишено поза увагою прокуратури питання додержання і застосування законів на піднаглядній території.

Особлива увага приділялась пріоритетним напрямкам діяльності органів прокуратури. Зокрема, захисту конституційних прав громадян на працю, бюджетній

системі, паливно-енергетичному комплексі, земельних відносин, додержанню антикорупційного законодавства.

У сфері праці протягом першого півріччя 2014 року внесено до ЄРДР інформацію про вчинення кримінального правопорушення за ст. 172 КК України, внесено 4 подання, за наслідками розгляду яких до відповідальності притягнуто 3 службових особи органів влади та місцевого самоврядування, виплачено 295 тис. грн. заборгованості із заробітної плати.

За актами прокурорського реагування внесених у сфері економічних відносин відшкодовано 5011 тис. грн. із них до державного бюджету 406 тис. грн.

Коростенською міжрайонною прокуратурою вживались заходи реагування у паливно-енергетичному комплексі. Так, в поточному році розглянуто 2 подання прокуратури, завдяки вжитим заходам погашено заборгованість за спожиті енергоносії на загальну суму 4605 тис. грн. Активно реагувала прокуратура на даному напрямку заходами представницького характеру, зокрема в інтересах Коростенської міської ради пред'явлено 2 позови до суб'єктів господарювання про стягнення заборгованості за спожитий природний газ на загальну суму 330 тис. грн.

Активно реагувала прокуратура у першому півріччі у сфері економічних відносин. Так, за результатами проведених перевірок у бюджетній системі та сфері оподаткування, до бюджету відшкодовано коштів в сумі 406 тис. грн. Разом з тим, через різного виду не доопрацювання і прорахунки в роботі, завдяки принциповій позиції прокуратури до дисциплінарної відповідальності притягнуто 5 посадовців Коростенської ОДП.

В першому півріччі 2014 року за результатами проведених перевірок з питань додержання вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» Коростенською міжрайонною прокуратурою внесено 6 подань на порушення законодавства щодо конфлікту інтересів, фінансового контролю, сумісництво або суміщення з іншими видами діяльності, за результатами розгляду яких притягнуто до дисциплінарної відповідальності 9 посадових осіб, із них 2 посадови особи Коростенської міської ради. Складено 5 протоколів про вчинення посадовими особами органів місцевого самоврядування адміністративного корупційного правопорушення, передбаченого статтею 172-7 Кодексу України про адміністративні правопорушення (конфлікт інтересів). Коростенським міськрайонним судом 4 посадових особи органів місцевого самоврядування визнано винними у вчиненні адміністративного корупційного правопорушення та притягнуто до адміністративної відповідальності у виді штрафу. По одному протоколу міжрайонною прокуратурою подано подання до апеляційного суду Житомирської області на постанову Коростенського міськрайонного суду про скасування постанови про закриття адміністративної справи та притягнення особи до адміністративної відповідальності. Дане подання перебуває на розгляді в апеляційному суді Житомирської області.

Виявлені факти адміністративних корупційних правопорушень в діяльності посадових осіб органів місцевого самоврядування Коростенського району свідчать, що вказані порушення можуть мати місце і в діяльності посадових осіб місцевого самоврядування міста Коростеня. З метою недопущення подібних порушень вимог

антикорупційного законодавства, Коростенській міській раді необхідно врахувати в подальшій роботі вказані порушення.

Також, реагувала прокуратура в поточному році на порушення у сфері земельних правовідносин. За прокурорського реагування попереджено незаконне відведення земельних ділянок, зокрема земель водного фонду площею понад 2,9 га.

Міжрайонною прокуратурою у першому півріччі 2014 року пред'явлено позовів у сфері земельних відносин на загальну суму 7 млн. 639 тис., з яких: 5 позовів про розірвання договорів та повернення земельних ділянок у державну та комунальну власність на загальну суму 4,1 млн. грн., з яких задоволено 2 позови на суму 2,1 млн. грн., 2 позови про визнання недійсними договорів оренди землі та повернення земель площею 7,1 га в державну власність на загальну суму 1,3 млн. грн., 1 позов про стягнення шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельної ділянки на суму 2,3 млн. грн.

Протягом поточного року судами задоволено 3 позови прокурора у земельній сфері на суму понад 2,1 млн. грн. За вказаними позовами підлягають поверненню у державну та комунальну власність понад 4 га земель.

Також, міжрайонною прокуратурою захищено права громадян у сфері земельних відносин, зокрема задоволено місцевим судом 5 позовів про стягнення орендної плати в сумі 15 тис. грн.

Прокуратурою також вживались заходи представницького характеру в інтересах держави та громадян, зокрема в інтересах КП «Теплозабезпечення» Коростенської міської ради подано 2 позови про стягнення заборгованості за надані послуги з тепlopостачання, які судом задоволені на загальну суму 270 тис. грн., також прокуратурою подано позов до Господарського суду Житомирської області про стягнення 38 тис. грн. з МПП «Гранд» на користь держави.

В інтересах соціально незахищених громадян до суду подано 4 заяви про видачу судового наказу про стягнення з КВК-71 нарахованої, але не виплаченої заробітної плати на суму 12 тис. грн., які судом задоволено.

Коростенською міжрайонною прокуратурою протягом 2014 року винесено 6 постанов про проведення перевірок у порядку нагляду за додержанням та застосуванням вимог законодавства про адміністративні правопорушення. За результатами перевірок внесено 8 документів прокурорського реагування, за результатами розгляду яких до дисциплінарної відповідальності притягнуто 15 посадових осіб. За втручання прокуратури скасовано 2 незаконні постанови про притягнення громадян до адміністративної відповідальності.

При здійсненні наглядової діяльності за додержанням вимог законів у сфері автодорожнього комплексу та безпеки руху міжрайонною прокуратурою упродовж поточного року винесено 3 постанови та проведено перевірки з питань додержання законодавства у сфері транспорту (в сфері безпеки руху та в сфері економіки). За результатами перевірок на виявлені порушення внесено 3 документи прокурорського реагування.

Працівниками Коростенської міжрайонної прокуратури упродовж поточного року вирішено 276 звернень громадян. Найбільшу кількість звернень розглянуто про конституційні права і свободи – 91 звернення, із них про адміністративні

правопорушення – 6 (5 задоволено), з питань слідства і дізнання – 80 звернень, з питань представництва – 17 звернень, з яких 2 задоволено.

На особистому прийомі оперативними працівниками прокуратури прийнято 71, особисто прокурором 41 громадянин.

За результатами розгляду звернень громадян Коростенською міжрайонною прокуратурою внесено 2 подання. За наслідками розгляду документів прокурорського реагування скасовано 2 акти, до дисциплінарної відповідальності притягнуто 5 посадових осіб.

Протягом поточного року Коростенською міжрайонною прокуратурою проведено 3 перевірки з питань додержання законодавства про звернення громадян органами державної виконавчої влади та місцевого самоврядування, за результатами яких внесено 3 документи прокурорського реагування, за наслідками розгляду 2 посадові особи органів виконавчої влади та місцевого самоврядування притягнуто до дисциплінарної відповідальності.

З метою забезпечення дотримання в діяльності міжрайонної прокуратури принципу гласності, інформування органів влади, громадськості про стан законності та заходи щодо її зміцнення, керуючись Законом України «Про прокуратуру» протягом 6 місяців 2014 року Коростенською міжрайонною прокуратурою здійснено 43 виступи в засобах масової інформації та особисто мною проінформовано Коростенську міську раду та Коростенську районну раду про стан законності та заходи щодо її зміцнення на території міста Коростеня та Коростенського району.

Таким чином, вжиті заходи вказують, що міжрайонною прокуратурою у першому півріччі 2014 року спрямовувались зусилля до зміцнення законності і правопорядку у місті Коростені, захисту прав громадян та інтересів держави.

Підводячи підсумки необхідно зазначити, що Коростенською міжрайонною прокуратурою активно проводиться робота щодо забезпечення належного стану законності та правопорядку на території міста Коростеня.

Інформація про стан законності та заходи щодо її зміцнення та результати діяльності на території міста Коростеня у першому півріччі 2014 року направляється до відома згідно ст. 51-1 Закону України «Про прокуратуру».

**Коростенський
міжрайонний прокурор
молодший радник юстиції**

І.А. Гнідий