

**Інформація прокурора міста Коростеня радника юстиції Греська Г.С.
щодо стану законності, заходи щодо її зміцнення та результати
діяльності прокуратури м.Коростеня у 2012 році, заслухана на 18 сесії
Коростенської міської ради VI скликання 18.10.12р.**

Прокуратурою м. Коростеня в межах завдань та повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про прокуратуру», наказами Генерального прокурора України та прокурора Житомирської області упродовж 2012 року вживалися організаційно-практичні заходи щодо покращання прокурорсько-слідчої діяльності, реального усунення порушень вимог законів, поновлення прав громадян та інтересів держави, притягнення винних осіб до встановленої відповідальності, забезпечення відшкодування спричиненої шкоди.

З цією метою систематично проводилися перевірки додержання законів з актуальних питань у органах місцевого самоврядування, виконавчої влади, контролюючих і правоохоронних органах.

На виконання вимог статті 10 Закону України «Про прокуратуру» прокурором м. Коростеня з метою координації діяльності по боротьбі зі злочинністю за вказаний період проведено дві координаційні наради керівників правоохоронних органів де було обговорено стан законності та правопорядку в місті Коростені, розроблено конкретні заходи та спільні узгоджені дії щодо зниження рівня злочинності.

Здійснювалася координація і в інших формах. Насамперед, це виїзди на місце пригоди для розкриття та розслідування резонансних справ, проводилися вивчення та заслуховування на оперативних нарадах у прокурора стану розслідування кримінальних справ, підслідних органам прокуратури, МВС, приймалась участь у нарадах, які проводились органами місцевого самоврядування з обговорення актуальних питань додержання вимог законодавства.

Стан злочинності на території міста Коростеня.

На території м. Коростеня протягом 9 місяців 2012 року зареєстровано 423 злочини, проти 374 злочинів аналогічному періоду 2011 року, що в процентному відношенні виражає збільшення кількості зареєстрованих злочинів на 13,1 %.

За ступенем тяжкості вчинених злочинів зареєстровано: 165 тяжких злочинів проти 124; середньої тяжкості 177 проти 176, особливо тяжких злочинів вчинено 14 злочинів проти 5.

Протягом 9 місяців 2012 року зареєстровано 6 умисних вбивств проти 1 та 2 злочини про нанесення тяжких тілесних ушкоджень, за аналогічний період минулого року злочини даних категорій не вчинялись.

Турбує ріст рецидивної злочинності. Так, за 9 місяців 2012 року особами, які раніше вчиняли злочини скоєно 133 злочини проти 97 за аналогічний період 2011 року.

Зокрема, потребує посилення роботи дільничними інспекторами міліції виконання своїх професійних обов'язків в частині неналежного проведення індивідуально-профілактичної роботи з особами, які перебувають на обліку в кримінально-виконавчій інспекції в зв'язку із встановленим іспитовим строком або засудженням до громадських та виправних робіт.

За поточний період 2012 року відповідно до інформації наданої Коростенським МВ КВІ УДПтСУ в Житомирській області на території міста Коростеня 4 підобліковими засудженими особами вчинено нові злочини, серед них 1 – рецидивний, 3 – повторні злочини.

Перевірками додержання кримінально-виконавчого законодавства при виконанні покарань, не пов'язаних з позбавленням волі, встановлені грубі порушення вимог законів, які регулюють порядок здійснення контролю за поведінкою засуджених до таких покарань та проведення з ними профілактичної роботи, котрі допускаються працівниками Коростенського МВ КВІ, що призводить до скоєння повторних та рецидивних злочинів.

Зокрема, перевіркою в Коростенському МВ КВІ УДПтСУ в Житомирській області особових справ засуджених, які відбувають покарання не пов'язані з позбавленням волі встановлено, що із засудженими кримінально-виконавчою інспекцією не проводиться індивідуально-профілактична робота.

Не вдалося досягти тенденції й до зменшення злочинів вчинених неповнолітніми. Протягом 9 місяців 2012 року неповнолітніми вчинено 32 злочини проти 30 за аналогічний період минулого року.

Вкрай негативна тенденція спостерігається щодо зростання кількості дорожньо-транспортних пригод на автошляхах м. Коростеня.

Так, за 9 місяців 2012 року трапилось 10 пригод в яких 5 громадян загинуло та 10 осіб отримали тілесні ушкодження. Основними причинами ДТП є порушення швидкісного режиму, порушення ПДР пішоходами, порушення правил маневрування, обгону, проїзду перехрестя та інші.

Однак, попри загальне збільшення рівня злочинності зареєстровано менше злочинів вчинених у сфері службової діяльності, злочинів вчинених у громадських місцях та злочинів невеликої тяжкості.

Незважаючи на ряд вжитих заходів спрямованих на посилення прокурорського нагляду, подолання злочинності, покращення якості слідства в органах внутрішніх справ існує ряд проблемних питань.

З 147 кримінальних справ, досудове слідство у яких закінчено провадженням, 9 справ направлено до суду для звільнення осіб від кримінальної відповідальності, 6 кримінальних справ закрито.

За закінченими розслідуванням кримінальними справами встановлено збитків 557 тис. грн., з яких відшкодовано 169 тис. грн., накладено арешт на майно обвинувачуваних на суму 348 тис. грн., заявлено позовів на суму 64 тис. грн.

Зросла кількість направлених справ судами на додаткове розслідування. Зокрема, кількість направлених кримінальних справ для провадження додаткового слідства складає 5 з яких 2 справи повернуто судом.

Слід також відмітити, що працівниками Коростенського МВ УМВС України в Житомирській області допускаються непоодинокі факти тяганини при вирішенні заяв і повідомлень про злочини.

Так, протягом 9 місяців 2012 року прокуратурою міста скасовано 195 постанов про відмову в порушенні кримінальних справ.

При здійсненні наглядової діяльності в поточному році прокурором на додаткове розслідування повернуто 3 кримінальні справи. Основною причиною повернення кримінальних справ на додаткове розслідування є неповнота досудового слідства. Виявлено та скасовано в порядку ст. 100 КПК України 6 незаконних постанови про порушення кримінальних справ. Крім того, скасовано 105 незаконні постанови про зупинення досудового слідства. Закрито 2 справи, яка порушена без законних підстав, надано 109 вказівок в ході розслідування кримінальних справ.

Стан досудового слідства в окремих кримінальних справах заслуховувався на 16 оперативних нарадах при прокурорів м. Коростеня.

Протягом 9 місяців 2012 року розглянуто 21 постанов і подань про порушення дисциплінарного провадження з вжиттям заходів до усунення порушень законів у діяльності органів внутрішніх справ. За результатами розгляду притягнуто до дисциплінарної відповідальності 20 працівників органів внутрішніх справ.

Стан законності при розслідуванні кримінальних справ слідчим прокуратури.

Протягом 2012 року прокуратурою м. Коростеня закінчене досудове слідство по 4 кримінальних справах, які з обвинувальними висновкам направлені до суду.

По закінчених кримінальних справах встановлено збитків на загальну суму 21 тис. грн., які відшкодовані в повному обсязі.

Протягом вказаного періоду у провадженні старшого слідчого прокуратури м. Коростеня перебувало 11 кримінальних справ, з яких 7 направлено за підслідністю, 4 направлені до суду з обвинувальним висновком, на даний час у провадженні перебуває 1 кримінальна справа.

Стан підтримання державного обвинувачення в судах.

Коростенським міськрайонним судом за участю державних обвинувачів прокуратури міста в 2012 році розглянуто направлених прокурором до суду 350 кримінальних справ, з яких:

- 161 справа з постановленням вироку, щодо 195 осіб;
- 176 справ у попередньому розгляді;
- 2 кримінальні справи про застосування до неповнолітніх примусових заходів виховного характеру відносно 2-х осіб;
- 188 кримінальних справ з постановами органів досудового слідства про направлення кримінальних справ до суду для їх закриття з nereабілітуючих підстав;
- 16 кримінальних справ, які були направлені до суду з обвинувальним висновком, а в ході судового слідства звільнені від

кримінальної відповідальності з nereабілітуючих підстав щодо 20 осіб;

– 3 кримінальні справи в ході судового слідства закриті на підставі ст.6 п.8 КПК України.

Крім того, розглянуто 67 матеріалів про вирішення питань, пов'язаних з виконанням вироків.

При призначенні судом кримінальних справ до попереднього та судового розгляду значних порушень не встановлено, а тому документи прокурорського реагування з цих підстав не вносились.

Упродовж 2012 року на вироки суддів державними обвинувачами прокуратури міста внесено 36 апеляцій. Апеляційним судом Житомирської області за апеляціями державних обвинувачів 3 вироки відносно 3 осіб скасовано та 3 вироки відносно 3 осіб змінено.

Державними обвинувачами міської прокуратури при підтриманні державного обвинувачення по 4 кримінальним справам застосовувалась ст. 227 КПК України, тобто виносились постанови про зміну обвинувачення в суді, по яким винесені обвинувальні вироки.

Зміна обвинувачень при розгляді справ в суді свідчить про неналежний нагляд за розслідуванням кримінальних справ, а також те, що державними обвинувачами не досить якісно вивчаються матеріали кримінальної справи перед направленням їх до суду для розгляду.

Постанови в порядку передбаченому ч.3 ст.264 КПК України про відмову від обвинувачення в 2012 році не виносились, а також за вказаний період державними обвинувачами не було жодного факту безпідставної зміни обвинувачення. Прокуратурою міста упродовж 2012 року касаційні подання на судові рішення в кримінальних справах не вносились в зв'язку з відсутністю підстав для цього.

Стан додержання законодавства при виконанні судових рішень у кримінальних справах та застосуванні заходів примусового характеру.

Прокуратурою міста Коростеня проведено комплексну перевірку додержання закону в Коростенського МВ КВІ УДДУ ВП в Житомирській області при виконанні покарань, не пов'язаних з позбавленням чи обмеженням волі, а також додержання вимог законодавства при виконанні адміністративного стягнення у виді громадських робіт.

За результатами проведеної перевірки внесено до Коростенського МРВ КВІ УДДУ ПВП в Житомирській області вказівки на усунення виявлених порушень, до Коростенського МВ УМВС України в Житомирській області подання. Акти реагування розглянуті, порушення усунуті, винні особи притягнуті до дисциплінарної відповідальності.

Прокуратурою міста Коростеня з участю спеціалістів управління ДПтСУ в Житомирській області проведено комплексну перевірку додержання вимог кримінально-виконавчого законодавства в Коростенській виправній колонії №71.

В ході проведеної перевірки було встановлено порушення вимог законодавства, які стосуються режиму тримання засуджених та дотримання їх прав. З метою усунення виявлених порушень було внесено подання

начальнику Коростенської виправної колонії № 71, яке розглянуто, виявлені порушення усунуті, винні посадові особи притягнуті до дисциплінарної відповідальності.

Також, прокуратурою міста Коростеня проведена перевірка додержання вимог законодавства про оплату праці в діяльності підприємства Коростенської виправної колонії № 71, в ході якої встановлені порушення законодавства про оплату праці. Як встановлено перевіркою, на підприємстві КВК № 71 мають місце постійні затримки у виплаті заробітної плати виробничому персоналу, що досягли загрозливого рівня. Так, станом на 01.06.2012 заборгованість по заробітній платі звільненими працівниками підприємства Коростенської виправної колонії №71 становить 130,7 тис. грн., заборгованість по заробітній платі працюючим на підприємстві співробітникам становить 234,8 тис. грн. Дієві заходи до погашення заборгованості не вживаються. На усунення виявлених порушень було внесено подання на ім'я начальника Коростенської виправної колонії №71. Винні посадові особи були притягнуті до дисциплінарної відповідальності, однак заборгованість в повному обсязі погашена не була.

Додатковою перевіркою встановлено, що директор ДП «Підприємство Коростенської виправної колонії управління державної пенітенціарної служби в Житомирській області (№71)», в порушення вимог ст.ст. 115, 116 Кодексу законів про працю України та ст. 24 Закону України «Про оплату праці», вчинив умисну і безпідставну невикплату заробітної плати звільненими працівникам підприємства більше ніж за один місяць. Загальна сума невикплатеної заробітної плати звільненими працівникам складає 101451,72 грн. У той час, з січня по грудень 2011 року на рахунок підприємства надійшли грошові кошти в сумі 4090,3 тис. грн.; з січня по червень 2012 року на рахунок та в касу підприємства надійшли грошові кошти в сумі 1369,0 тис. грн..

Таким чином, директор підприємства, маючи реальну можливість виплати заробітної плати, не виплачував її. За наслідками проведеної перевірки 27.07.2012 прокуратурою міста Коростеня було порушено кримінальну справу проти за безпідставну невикплату заробітної плати звільненими працівникам підприємства Коростенської виправної колонії №71 більш як за один місяць за ознаками злочину, передбаченого ч.1 ст. 175 КК України. Дана кримінальна справа з обвинувальним висновком направлена для розгляду по суті до Коростенського міськрайонного суду.

Стан заборгованості по заробітній платі в Коростенській виправній колонії №71 тримається на постійному контролі прокуратури міста Коростеня.

Прокуратурою міста Коростеня проведено перевірку стану погашення заборгованостей по утриманих із засуджених та не перерахованих стягувачам коштам за виконавчими листами в тому числі по аліментам. Встановлено, що в Коростенській виправній колонії № 71 має місце заборгованість по утриманим але не перерахованим коштам за виконавчими листами про стягнення аліментів на утримання дитини. Так, станом на 01.01.2012 заборгованість по утриманим але не перерахованим коштам за виконавчими листами про стягнення аліментів на утримання дитини в Коростенській

виправній колонії №71 становила 38,6 тис. грн., станом на 01.06.2012 – 38,4 тис. грн., станом на 01.09.2012 – 35,3 тис. грн. Дієві заходи до погашення вказаної заборгованості не вживаються. На усунення виявлених порушень прокуратурою міста Коростеня було внесено подання на ім'я начальника Коростенської виправної колонії №71, яке на даний час перебуває на розгляді.

Стан правозахисної діяльності щодо захисту прав і свобод громадян та інтересів держави.

Прокуратурою міста Коростеня при здійсненні правозахисної діяльності щодо захисту прав і свобод громадян та інтересів держави упродовж 2012 року порушено 2 кримінальні справи, внесено 85 подань, приписів, принесено 52 протести, які розглянуті та задоволені. За актами прокурорського реагування притягнуто до відповідальності 79 посадових осіб органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, з яких 47 посадових осіб органів державного контролю, та 4 посадових особи підприємств, установ, організацій. Відшкодовано за актами прокурорського реагування 1486 тис. грн., з яких до бюджету 105 тис. грн.

Правозахисна діяльність щодо захисту конституційних прав громадян.

Одними із головних пріоритетів правозахисної діяльності органів прокуратури є захист прав громадян на оплату праці, соціальне, пенсійне забезпечення.

Практика прокурорської діяльності свідчить, що несвоєчасна виплата заробітної плати є на сьогодні однією з найгостріших проблем у сфері додержання конституційних прав та свобод громадян.

Упродовж 2012 року в сфері праці прокуратурою м. Коростеня порушена 1 кримінальна справа, внесено 10 подань, притягнуто до відповідальності 10 посадових осіб виконавчої влади та місцевого самоврядування, з яких 9 осіб органів державного контролю, відшкодовано 401 тис. грн..

У сфері соціального захисту пільгових категорій громадян внесено 5 подань, за результатами розгляду актів прокурорського реагування притягнуто до відповідальності 7 посадових осіб органів державного контролю, відшкодовано 119 тис. грн.

В ході перевірок виявлялись порушення в частині неналежного виконання повноважень органами державного контролю, виконавчої влади та місцевого самоврядування.

Зокрема, на порушення в сфері зайнятості населення, оплати праці вносились подання на адресу Коростенського міського центру зайнятості, управління праці виконавчого комітету Коростенської міської ради, виконкому міської ради.

При проведенні перевірок щодо додержання вимог законодавства про пенсійне забезпечення прокуратурою виявлялись порушення щодо неналежного виконання наданих законодавством повноважень управлінням Пенсійного фонду міста в частині неналежного забезпечення контролю за

повнотою і своєчасністю сплати внесків до бюджету Пенсійного фонду України, неналежного проведення перевірок, невиконання планових заходів, порушення адміністративного законодавства, тощо.

На виявлені порушення в 2012 році внесено 3 подання на адресу керівника управління Пенсійного фонду України, 5 посадових осіб притягнуті до відповідальності, до фонду за актами прокурорського реагування сплачено кошти в сумі 118 тис. грн.

Таким чином, проведені прокуратурою перевірки та виявлені порушення вказують, що залишаються поширеними порушення законодавства при оплаті праці, оформленні трудових відносин, пенсійного законодавства, однак органами влади та спеціально уповноваженими органами контролю не вжито в повній мірі адекватних заходів щодо позитивного впливу на стан законності в даній сфері. Проведені перевірки в органах державного контролю також свідчать про низьку ефективність їх роботи, недостатню взаємодію щодо проведення спільних перевірок найбільших боржників з метою виявлення фінансових ресурсів для погашення заборгованості по заробітній платі, зі сплати обов'язкових внесків.

Зокрема, органами державного контролю не виявляються порушення, що містять ознаки злочину, матеріали перевірок до правоохоронних органів не скеровуються. Зокрема, жодних матеріалів перевірок, що містять ознаки злочину не скеровувалось до прокуратури від управління Пенсійного фонду України в місті Коростені та Коростенському районі, інших фондів соціального спрямування, центру зайнятості, інспекції праці, хоча як показали перевірки прокуратури мають місце кримінально-карні діяння в сфері конституційних прав і свобод громадян.

Всього при здійсненні правозахисної діяльності у сфері конституційних прав і свобод громадян у 2012 році прокуратурою порушено 1 кримінальну справу; внесено 41 подання; опротестовано 44 незаконних актів; за актами прокурорського реагування притягнуто до відповідальності 45 посадових осіб органів виконавчої влади та місцевого самоврядування(у т.ч. посадових осіб органів державного контролю – 26 осіб); 4 посадових особи підприємств, установ, організацій; відшкодовано 522 тис. грн.

Правозахисна діяльність у сфері економічних відносин.

Упродовж 2012 року на даній ділянці роботи прокуратурою міста внесено 21 подання, принесено 3 протести, за актами прокурорського реагування притягнуто до відповідальності 9 посадових осіб органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, з яких 7 органів державного контролю, відшкодовано до бюджету – 961 тис. грн.

Питому вагу порушень у сфері економічних відносин прокуратурою міста виявлено при дотриманні законодавства в бюджетній системі, оподаткуванні, паливно-енергетичному комплексі.

Зокрема, в 2012 році внесено 16 документів прокурорського реагування, притягнуто до відповідальності 7 посадових осіб органів контролю, сплачено коштів до бюджету в сумі 956 тис. грн., у тому числі до бюджету 96 тис. грн.

При здійсненні правозахисної діяльності при виконанні судових рішень внесено 5 документів прокурорського реагування, які задоволені, а зазначені у них порушення вимог законодавства усунуті.

Представництво інтересів громадян і держави в судах.

Однією із форм захисту прав і свобод громадянина та інтересів держави є представництво прокуратурою їх інтересів у суді.

Упродовж 2012 року при здійсненні прокуратурою міста представницької діяльності по захисту інтересів держави та громадян до суду направлено 54 позовні заяви на суму 1 млн. 762 тис. грн.

Розглянуто та задоволено судом 41 позовна заява на суму 719 тис. грн. Реально виконано судових рішень на суму 1 млн. 33. тис. грн., в тому числі до бюджету на суму 925 тис. грн.

Прийнято участь у розгляді справ не за позовами прокурора по 5 справах у порядку цивільного судочинства. Усі справи у сфері захисту прав і інтересів дітей.

Розгляд листів та прийом громадян.

Працівниками прокуратури м. Коростеня упродовж 2012 року всього вирішено 317 звернень громадян, з них задоволено 17 звернень, всього направлено звернень в інші відомства для вирішення – 155, виключено з обліку 1 звернення. Найбільшу кількість звернень розглянуто з питань слідства і дізнання – 129 звернень, про конституційні права і свободи розглянуто 82 звернення, із них про адміністративні правопорушення – 14. З питань представництва – 18 звернень, з яких задоволено - 4.

На особистому прийомі оперативними працівниками прокуратури прийнято 38 громадян, особисто прокурором прийнято 25 громадян.

В 2012 році за результатами проведених перевірок додержання вимог Закону України «Про звернення громадян» внесено 2 подання, які розглянуті та задоволені, до відповідальності притягнуто 6 посадових осіб, в тому числі 3 посадових осіб органів контролю.

**Прокурор міста Коростеня
радник юстиції**

Г.С. Гресько